

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày 04 tháng 12 năm 2024

BÁO CÁO TÓM TẮT

**Kết quả thẩm tra các báo cáo, dự thảo Nghị quyết liên quan
đến lĩnh vực kinh tế - ngân sách trình tại Kỳ họp lần thứ chín,
Hội đồng nhân dân Tỉnh Khốa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026**

Kính thưa: - Đ/c Lê Quốc Phong, Bí thư Tỉnh uỷ, Trưởng Đoàn ĐBQH Tỉnh;
- Chủ tọa kỳ họp;
- Quý Đại biểu Quốc hội, Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Quý khách dự và cử tri Tỉnh nhà.

Được sự cho phép của Chủ tọa kỳ họp, tôi xin thay mặt Ban Kinh tế -
Ngân sách HĐND Tỉnh thông qua Báo cáo tóm tắt kết quả thẩm tra các báo cáo
và dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình liên quan đến lĩnh vực kinh tế -
ngân sách tại Kỳ họp lần thứ chín, HĐND Tỉnh Khốa X, như sau:

**Thứ nhất, Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội
tỉnh Đồng Tháp năm 2025, kèm theo Tờ trình số 295/TTr-UBND ngày
22/11/2024 của UBND Tỉnh (lĩnh vực kinh tế)**

Ban cơ bản nhất trí với các chỉ tiêu và 6 nhóm nhiệm vụ, giải pháp lĩnh
vực kinh tế thuộc kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 do UBND Tỉnh
trình. Với mục tiêu phấn đấu tốc độ tăng trưởng GRDP năm 2025 là 7,5% phù
hợp với năng lực nội tại của Tỉnh và làm động lực nhằm thúc đẩy thực hiện các
mục tiêu, chỉ tiêu cả giai đoạn 5 năm (2021-2025). Do vậy, để đạt được các chỉ
tiêu đề ra, ngoài các nhiệm vụ, giải pháp đã nêu trong báo cáo, Ban đề nghị quan
tâm thêm các vấn đề sau:

(1) Có giải pháp hiệu quả cụ thể thực hiện đạt chỉ tiêu tỷ lệ thu gom, xử lý
chất thải rắn ở đô thị, chất thải nguy hại và phân loại chất thải rắn sinh hoạt từ
hộ gia đình, cá nhân chậm nhất là ngày 31 tháng 12 năm 2024.

(2) Thực hiện kinh tế tuần hoàn, có giải pháp kêu gọi nhà đầu tư có tiềm
năng để liên kết sản xuất và tiêu thụ sản phẩm chất lúa lượng cao khi thực hiện
Đề án 01 triệu ha.

(3) Xem xét nâng chỉ tiêu tổng số xã đạt chuẩn nông thôn mới nâng cao và
nông thôn mới kiểu mẫu phù hợp khả năng của các huyện, thành phố hiện nay.

**Thứ hai, Báo cáo số 462/BC-UBND ngày 22/11/2024 của UBND Tỉnh
về tình hình ước thực hiện thu ngân sách nhà nước, chi ngân sách địa
phương năm 2024; xây dựng dự toán thu ngân sách nhà nước, chi ngân
sách địa phương năm 2025 và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03
năm 2025 – 2027**

(1) Ước thực hiện thu NSNN, chi NSNN năm 2024

- Tình hình ước thực hiện dự toán thu NSNN năm 2024

+ Ước tổng thu NSNN trên địa bàn: **9.675 tỷ đồng**, đạt 108,5% so dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 100% dự toán HĐND Tỉnh giao. Trong đó: Thu nội địa là 9.265 tỷ đồng, đạt 105,8% so với dự toán Bộ Tài chính giao và đạt 97,8% so với dự toán HĐND Tỉnh giao.

+ Ước tổng thu NSDP: **19.351 tỷ đồng**, trong đó ngân sách cấp Tỉnh 14.714 tỷ đồng; ngân sách cấp Huyện 4.636 tỷ đồng.

Qua đánh giá tình hình thu ngân sách trên địa bàn năm nay khó đạt kế hoạch HĐND Tỉnh giao, một số khoản thu chiếm tỷ trọng lớn chưa đạt dự toán, nguyên nhân giảm thu do chính sách giảm thuế của Trung ương, chậm ban hành chính sách liên quan đến thu tiền sử dụng đất,..., các chính sách hỗ trợ tháo gỡ khó khăn trong hoạt động sản xuất kinh doanh cho doanh nghiệp hiệu quả chưa cao,...

- Tình hình ước thực hiện tổng chi NSDP năm 2024

Ước tổng chi NSDP năm 2024: **19.713 tỷ đồng**, đạt 103,6% so với dự toán giao (trong đó ngân sách cấp Tỉnh chi 9.618 tỷ đồng, ngân sách cấp Huyện chi 10.095 tỷ đồng), một số khoản chi tăng, chủ yếu do tăng chi đầu tư phát triển từ nguồn tăng thu XSKT, vốn thực hiện Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội và tăng do điều chỉnh tiền lương cơ sở, khoản có tính chất tiền lương cơ sở.

- Tình hình cân đối NSDP năm 2024

Về cân đối thu, chi NSDP năm 2024 thì ước khả năng NSDP hụt thu do sụt giảm nhiều khoản thu lớn, chẳng hạn thu thuế bảo vệ môi trường đối với xăng, dầu giảm 115 tỷ đồng, chính sách giảm tiền thuế ước giảm khoảng 133 tỷ đồng, ..., một số địa phương có số hụt thu lớn khó khăn trong cân đối nhiệm vụ chi NSDP theo dự toán, ảnh hưởng đến nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.

(2) Dự toán NSNN, chi NSNN năm 2025

Ban thông nhất với báo cáo của UBND Tỉnh và cho rằng, năm 2025 tình hình kinh tế - xã hội trên đà phát triển, dự báo hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp dần được phục hồi,... Dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2025 là 10.101 tỷ đồng đảm bảo phù hợp với chủ trương của Tỉnh về thu ngân sách đến năm 2025 và kế hoạch đến năm 2030. Dự toán tổng chi NSDP năm 2025 là 21.373 tỷ đồng.

(3) Kế hoạch tài chính – NSNN 03 năm 2025-2027:

Ban nhất trí với kế hoạch Tài chính – NSNN 03 năm do UBND Tỉnh trình.

Thứ ba, Dự thảo Nghị quyết phê chuẩn dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 và phân bổ ngân sách cấp Tỉnh năm 2025 của tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 299/TTr-UBND ngày 22/11/2024 của UBND Tỉnh

(1) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét Ban Kinh tế - Ngân sách thông nhất với dự thảo Nghị quyết, theo đó dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2025 là 10.100,554 tỷ đồng, tăng 4,4% so với ước thực hiện năm 2024; Tổng thu cân đối NSDP là 21.559,594 tỷ đồng, đạt 111,41% so với ước thực hiện năm 2024. Tổng chi cân đối NSDP là 18.330,348 tỷ đồng, đạt 104,24% so với ước thực hiện năm 2024 là phù hợp với khả năng cân đối và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của Tỉnh.

(2) Kiến nghị

Khi UBND Tỉnh, huyện lập dự toán thu, chi ngân sách địa phương hằng năm phải báo cáo Thường trực HĐND cùng cấp xem xét cho ý kiến trước khi gửi báo cáo cấp trên theo quy định khoản 4 Điều 45 Luật Ngân sách nhà nước.

Thứ tư, Dự thảo Nghị quyết về việc bổ sung dự toán thu, chi ngân sách địa phương năm 2024, từ nguồn vốn ODA không hoàn lại của nước ngoài do địa phương tiếp nhận, kèm theo Tờ trình số 280/TTr-UBND ngày 18/11/2024 của UBND Tỉnh

Ban thống nhất như dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình.

Thứ năm, Dự thảo Nghị quyết quy định thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để mua sắm tài sản, trang thiết bị; phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt nhiệm vụ và dự toán kinh phí chi thường xuyên ngân sách nhà nước để cải tạo, nâng cấp, mở rộng, xây dựng mới hạng mục công trình trong các dự án đã đầu tư xây dựng của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 296/TTr-UBND ngày 22/11/2024 của UBND Tỉnh

Ban thống nhất như dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình.

Thứ sáu, Báo cáo số 477/BC-UBND ngày 29/11/2024 của UBND Tỉnh về tình hình thực hiện kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2024 và dự kiến phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2025 bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ

(1) Tình hình thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư công năm 2024

Trong năm, UBND Tỉnh đã kịp thời phân khai chi tiết vốn cho các công trình, dự án ngay khi được HĐND Tỉnh giao. Kết quả giải ngân đến ngày 25/11/2024, đạt 63,64%, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên trong quá trình triển khai thực hiện kế hoạch vốn gặp một số khó khăn ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân các công trình, dự án như thiếu cát san lấp, vướng GPMB, giá vật liệu xây dựng tăng,... Bên cạnh thống nhất các giải pháp UBND Tỉnh đưa ra, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND Tỉnh quan tâm thêm một số nội dung sau:

- Sớm tổng kết kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, nhằm đề xuất HĐND Tỉnh xem xét điều chỉnh tổng thể kế hoạch của giai đoạn này và cơ sở định hướng cho giai đoạn 2026-2030.

- Tiếp tục rà soát, khắc phục các kiến nghị của Kiểm toán có liên quan tại Công văn số 143/KTNN-TH ngày 23/8/2024 về báo cáo kiểm toán ngân sách địa phương năm 2023.

(2) Dự kiến phân bổ kế hoạch vốn đầu tư phát triển năm 2025 bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 từ nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ là **7.194,384 tỷ đồng** theo Thông báo của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Tuy nhiên số vốn còn lại qua 11 lần điều chỉnh (từ năm 2021 đến năm 2024) là **6.457,390 tỷ đồng**, chênh lệch thấp hơn **736,994 triệu đồng**

so với số Trung ương thông báo. Do vậy đề nghị UBND Tỉnh khẩn trương rà soát bổ sung, điều chỉnh kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 để đủ số dự phân khai kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025.

- Dự kiến phân khai kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 đợt 1 là 3.143,017 tỷ đồng, đạt 43,69% dự kiến kế hoạch. Số vốn còn lại chưa đủ điều kiện phân khai là 4.051,367 tỷ đồng.

Thứ bảy, Dự thảo Nghị quyết phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 bằng nguồn ngân sách nhà nước do Tỉnh quản lý và phân bổ (đợt 1), kèm theo Tờ trình số 320/TTr-UBND ngày 28/11/2024 của UBND Tỉnh

(1) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban cơ bản thống nhất với dự thảo Nghị quyết của UBND Tỉnh trình. Tuy nhiên, việc phân khai kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 đợt 1 là 3.143,017 tỷ đồng, chỉ đạt 43,69% dự kiến kế hoạch, tuy nhiên qua rà soát có một số vấn đề cần quan tâm sau:

+ Có **07 dự án** của Chương trình đảm bảo cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2021-2025 có điều chỉnh giảm vốn Tỉnh hỗ trợ **17,172 tỷ đồng** do giảm thầu nhưng chưa điều chỉnh giảm số vốn bố trí trong năm 2025.

+ Có 03 dự án đã hết thời gian bố trí vốn ngân sách Tỉnh theo quy định tại khoản 2 Điều 52 Luật Đầu tư công năm 2019¹. Tuy nhiên, 03 dự án này đã được UBND huyện, thành phố phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện sang năm 2025.

+ Việc giao vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2025, với số vốn 127,775 tỷ đồng thì chưa có danh mục công trình, dự án cụ thể để giao vốn chi tiết.

(2) Kiến nghị

- Đề nghị điều chỉnh lại nội dung dự thảo Nghị quyết như sau:

+ Điều chỉnh giảm **17,172 tỷ đồng** số vốn bố trí năm 2024 của **07 dự án** thuộc Chương trình đảm bảo cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2021-2025 được ghi vốn bố trí năm 2025, do giảm giá gói thầu xây lắp và một phần chi phí thanh toán vốn huyện và đảm bảo khớp đúng với số vốn Tỉnh hỗ trợ các dự án theo điều chỉnh Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 13/11/2023 của HĐND Tỉnh về việc điều chỉnh chủ trương đầu tư Chương trình đảm bảo cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2021-2025.

+ Chậm giao **127,775 tỷ đồng** vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2025 tại kỳ họp này. Lý do: Chưa có danh mục dự án chi tiết đủ điều kiện bố trí vốn theo quy định.

¹ “Các chương trình, dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, các dự án mới phải bảo đảm thời gian bố trí vốn thực hiện dự án **nhóm A không quá 06 năm, nhóm B không quá 04 năm, nhóm C không quá 03 năm**. Trường hợp không đáp ứng thời hạn trên, Thủ tướng Chính phủ quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định thời gian bố trí vốn thực hiện dự án đối với dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương”.

- Đề nghị HĐND Tỉnh xem xét thống nhất tiếp tục bố trí vốn đối với 03 dự án đã hết thời gian bố trí vốn 03 năm (2022-2024), dự án nhóm C, với lý do các dự án vướng GPMB và thiếu cát san lấp. Cụ thể: Dự án Trường TH Bình Thạnh 2, huyện Cao Lãnh; Dự án Trường MN Hoa Sen, huyện Tam Nông; Dự án Trường MN Sao Mai (tên cũ là Trường MN Hương Sen), thành phố Cao Lãnh) để đảm bảo đủ điều kiện bố trí vốn năm 2025 theo quy định. Hiện nay các huyện, thành phố đã phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện các dự án này sang năm 2025.

- Đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo các địa phương, chủ đầu tư khẩn trương hoàn chỉnh thủ tục đầu tư các dự án để đảm bảo điều kiện bố trí vốn theo quy định, sớm trình HĐND Tỉnh giao kế hoạch vốn đầu tư công năm 2025 với số vốn còn lại, trong đó có danh mục chi tiết các dự án sử dụng vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới năm 2025, với số vốn 127,775 tỷ đồng.

Thứ tám, Dự thảo Nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư Chương trình đảm bảo cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2021-2025, kèm theo Tờ trình số 316/TTr-UBND ngày 28/11/2024 của UBND Tỉnh

(1) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết, với tổng nhu cầu vốn Chương trình đảm bảo cơ sở vật chất cho chương trình giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2021-2025 điều chỉnh là **3.779,199 tỷ đồng** (trong đó vốn ngân sách Tỉnh 3.241,17 tỷ đồng, vốn ngân sách Huyện 538,029 tỷ đồng), tăng thêm 726,1 tỷ đồng. Trong đó: Vốn ngân sách Tỉnh tăng 518,105 tỷ đồng, sử dụng nguồn vốn XSKT năm 2025; Vốn ngân sách Huyện tăng 207,995 tỷ đồng.

(2) Kiến nghị

Đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo ngành chuyên môn phối hợp các huyện, thành phố trong năm 2025 phải chuẩn bị chặt chẽ các khâu để rà soát nắm lại tình hình cơ sở vật chất các trường lớp, trang thiết bị dạy học các cấp, làm cơ sở xây dựng kế hoạch đảm bảo cơ sở vật chất giáo dục mầm non và giáo dục phổ thông giai đoạn 2026-2030 phù hợp với tình hình thực tế của Tỉnh.

Thứ chín, Dự thảo Nghị quyết về việc thí điểm phân cấp cho cấp huyện trong quản lý, tổ chức thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2024 – 2025, kèm theo Tờ trình số 297/TTr-UBND ngày 22/11/2024 của UBND Tỉnh

(1) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Qua xem xét, Ban thống nhất với dự thảo Nghị quyết là chọn huyện Thanh Bình và huyện Tân Hồng thực hiện thí điểm cơ chế phân cấp theo quy định. Lý do 02 huyện này nằm trong lộ trình đạt chuẩn huyện nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, trong quá trình triển khai còn một số khó khăn nên phải tạo điều kiện cho huyện kịp thời, chủ động điều chỉnh phương án phân bổ vốn đầu tư công, chi thường xuyên của các dự án thành phần.

Tuy nhiên đề nghị biên tập, điều chỉnh lại nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo thực hiện chặt chẽ và thuận tiện cho việc theo dõi, giám sát.

Thứ mười, Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục dự án thu hồi đất năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 324/TTr-UBND ngày 02/12/2024 của UBND Tỉnh

Nội dung dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục dự án phải thu hồi đất năm 2025 trên địa bàn Tỉnh.

Ban thống nhất danh mục dự án phải thu hồi đất năm 2025 trên địa bàn Tỉnh gồm có 43 dự án, với tổng diện tích thu hồi đất là 49,23 ha, cụ thể như sau:

- Danh mục dự án do Trung ương đầu tư, tổng số dự án có thu hồi đất là 01, với diện tích thu hồi là 0,08 ha.

- Danh mục dự án sử dụng vốn Tỉnh đầu tư, tổng số 04 dự án với diện tích thu hồi là 3,54 ha và danh mục dự án sử dụng vốn Huyện đầu tư, tổng số 22 dự án, với diện tích thu hồi là 33,54 ha.

- Danh mục dự án thu hồi đất sử dụng nguồn vốn Nhà nước và nhân dân cùng làm, tổng số 16 dự án, với diện tích thu hồi là 12,07 ha.

Thứ mười một, Dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa để thực hiện dự án năm 2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, kèm theo Tờ trình số 258/TTr-UBND ngày 07/11/2024 của UBND Tỉnh

Nội dung dự thảo Nghị quyết thông qua danh mục chuyển mục đích đất trồng lúa để thực hiện dự án năm 2024 trên địa bàn Tỉnh

Ban thống nhất danh mục chuyển mục đích đất trồng lúa để thực hiện 05 dự án tại huyện Cao Lãnh, Lấp Vò và thành phố Hồng Ngự, với diện tích 11,36 ha (Trong đó dự án Cụm Công nghiệp Định An, huyện Lấp Vò với diện tích chuyển mục đích đất trồng lúa là 9,5984 ha đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy thống nhất chủ trương kêu gọi đầu tư tại Thông báo số 2067-TB/VPTU ngày 25/7/2024).

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra tóm tắt các báo cáo và dự thảo Nghị quyết của Ban Kinh tế - Ngân sách (*nội dung chi tiết đề nghị Đại biểu xem Báo cáo thẩm tra chi tiết gửi trong tài liệu*), kính trình HĐND Tỉnh xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Các vị đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Tô Hoàng Khương